



## מדינת ישראל משרד החקלאות ופיתוח הכפר ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: פטור ספק יחיד – תקנה 3 (29) לתח"ם -  
התקשרות עם התאחדות מגדלי בקר – לרכישת  
שירות של תכלול בדיקות דנא בעדרי בקר לבשר  
במרעה

החלטת וועדה מיום 15/8/2018

### פרוטוקול

#### רקע

1. במסגרת הסכם הבקר שערך משרד החקלאות מול האוצר לביטול מכסי יבוא בענף הבקר לבשר, הוקצה תקציב ייעודי עבור תכנית התייעלות לעדרי הבקר (להלן "התכנית") של כ- 2 מלש"ח בשנה, למשך 6 שנים (2015-2021) והחל משנת 2017 תוספת של 2 מלש"ח נוספים בכל שנה (סך כל 4 מלש"ח בשנה). תכנית התייעלות שערך המשרד בשיתוף שה"מ, נציגי המגדלים והאוצר סימנה מספר נושאים שהשקעה בהם תסייע לייעל את ניהול העדרים ותביא לענף תוצאות כלכליות טובות יותר באופן שיסיע להתמודד עם ביטול המכסים.
2. הנושאים שסומנו כמטרה בתכנית הם בין השאר, מתן מענקי השתתפות במימון לאמצעי הזנה וציוד ניטור לעדרים (ע"י מנהלת ההשקעות), שדרוג לתכנת הניהול "נעה בשר", הפצתה למגדלים והתאמתה לטיפול המבוסס על בדיקות דנ"א לקביעת אבהות והשבחה בעדרים (ספר עדר מישקי ומאגר נתונים משותף).
3. במסגרת הדיונים האחרונים בתכנית הוחלט על השתתפות משרד החקלאות במימון ביצוע איסוף, הכנה ושליחת בדיקות הדנ"א של העדרים.
4. אחת הפעולות החשובות שהוגדרו במסגרת התכנית זאת היא לפעול ליצירת ספר עדר מישקי ומאגר נתונים משותף

- של הענף, והשבחתו בין היתר על ידי מעקב ודיגום דנ"א מפרים וולדות של העדרים.
5. לקיחת דגימות הדנ"א הינה חלק מהתכנית הכוללת המיושמת בתכנית ההתייעלות של שדרוג תכנת הניהול לעדרים (מבוצע ע"י התאחדות מגדלי הבקר).
6. עד כה מימון הבדיקות נעשה ע"י המגדל בעלות כוללת של כ-17\$ לבדיקה. בשל הקשיים הכלכליים שפקדו את הענף עלה הצורך בסיוע במימון חלקי של מימון הבדיקות על ידי משרד החקלאות מתקציב ההתייעלות של הענף.
7. השתתפות במימון בדיקות הדנ"א כחלק מתוכנית השבחה של כל עדר יסייעו למגדל לשפר את הרמה הגנטית והמשקית של העדר וכך להגיע לביצועים כלכליים טובים יותר.
8. מלבד השגת התכלית של תמיכה במגדלים ע"י תכנית ההתייעלות, פועל יוצא נוסף של פעולות מבוקשות אלו הוא קבלת מאגר נתונים משותף פעיל הזמין לשימוש אנשי המקצוע במשרד (שו"ט, שה"מ, מתכנני המרעה במחוז ועוד). דבר זה יסייע לניהול יעיל של הענף וזיהוי הצרכים לחיזוק הענף בזמן אמת. בהיבט זה מבוצע "רכש" טהור שבוודאי מונח על שולחן ועודה זו.
9. זאת ועוד, ביצוע בדיקות הדנ"א והמימון של המשרד לבדיקות, יסייע להגדיל את כמות העדרים והבדיקות שנלקחות ומתוך כך מסייע באופן ישיר להשבחת העדרים מבצעי הדגימות אך גם באופן עקיף לעדרים חלשים שלא אספו דגימות וזאת כיוון שהשבחת עדר אחד שממנו נקנים פרים משובחים מעבירה מטען גני משובח לכלל הענף שרוכש מעדר זה ומאחרים פרים.

#### **הבקשה שלפינו**

10. לאור האמור מבקשת היחידה מעמנו לאשר התקשרות בפטור עם ההתאחדות (על־י-סוד תנאי תקנה 3 (29) לתח"ם על מנת שזו תבצע עבור המשרד את מכול השירותים הבאים:
- א. פרסום לחקלאים על האפשרות לקבלת מימון בביצוע דגימות דנ"א
- ב. רכישת ערכות איסוף דגימות דנ"א על פי הזמנת המגדל
- ג. חלוקת הערכות למגדלים ואיסופן למטרת המשלוח למעבדה
- ד. הכנה, רישום ומשלוח של בדיקות הדנ"א למעבדה
- ה. קבלת תוצאות הדגימות מהמעבדה והעברתן לניתוח הנתונים להתאחדות מגדלי הבקר
- ו. העברת מימון הבדיקה לכל מגדל לפי כמות הדגימות שרכש והיקף המימון שנקבע

11. הנימוקים להתקשרות בתקנת ספק יחיד עם ארגון מגדלי בקר לבשר (א.מ.ב.ל):

a. ארגון מגדלי הבקר לבשר (א.מ.ב.ל.) הוא הארגון היחיד של מגדלים ומפטמים של בקר לבשר בישראל. הארגון מאגד כ-130 עדרי בקר לבשר, שהם רוב עדרי הבקר בארץ וכוללים למעלה מ-42,000 ראשי בקר. מטרות הארגון העיקריות הן: תרומה לאומית ואקולוגית ע"י רעייה בשטחים הפתוחים, קידום וטיפוח ייצור הבשר מעדרי הבקר במרעה, ייצוג ושמירה על האינטרסים של מגדלי הבקר בישראל ועוד.

b. הארגון מייצג את המגדלים מול משרדי הממשלה ומולו נחתם הסכם הבקר אשר מתקצב את תכנית ההתייעלות לעדרי הבקר. מטרות הארגון עולות בקנה אחד עם מטרות תכנית ההתייעלות וההתקשרות הנוכחית ומכאן שלו אינטרס מובהק להצלחת הפעולות האמורות בהתקשרות זו ללא תמורה.

c. מתוקף היותו הארגון היציג, יש לו היכולת לתקשורת וניסיון רב בעבודה מול המגדלים ולקידום העברה יעילה של מימון הדגימות לבוקר.

d. לא.מ.ב.ל צוות עובדים שלו ההבנה והידע המקצועי הנדרשים עבור ביצוע הפעולות המבוקשות וכן בעל מערכת מיחשוב המתאימה לצורך ביצוע ההתקשרות והעברת המימון למגדלים באופן יעיל ומהיר.

e. תכלול מערך בדיקות הדנ"א והנתונים המתקבלים ממנו דורש פעולות מיידיות ומהירות אשר עבורן נדרש המשרד להתקשרות זו.

f. לא.מ.ב.ל תקשורת ישירה עם התאחדות מגדלי הבקר אשר מבצעת את ניתוח נתוני בדיקות הדנ"א ודבר זה יסייע להעברה יעילה ומהירה של הנתונים.

12. לפרוטוקול זה מצ"ב מכתב הבקשה של ד"ר גניזבורג מיום 14/8/2018 וכן חוות דעת מקצועית המפרטת בדומה למגולל מעלה, את הסיבות להיות ההתאחדות "ספק יחיד" בנסיבות העניין.

13. המסמכים והפנייה מפורטים ועשירים ולא מצאנו לנכון להוסיף על האמור בהם.

14. מצאנו את כלל המסמכים מספקים ולפיכך **מאשרת הוועדה את ההתקשרות עם ההתאחדות על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לתח"ם בכפוף לחובת פרוסום והעידר השגות.**

15. סה"כ היקף ההתקשרות: 250 אלש"ח, כולל מע"מ וזאת על יסוד הערכה של כמות הדגימות הצפויות על סמך נתוני עבר במכפלה של \$17 לבדיקה. הפטור מותנה בהעברת בצעת מחיר מוסדרת מטעם ההתאחדות. זו מצדה הבהירה כי היא אינה גובה תקורה מכול סוג שהוא מן המשרד (ראה התחייבות אמב"ל המצ"ב).

16. ההתקשרות מותנית בחתימת הסכם ע"י מורשי החתימה במשרד שידייר באופן ברור את התכולות שעל ההתאחדות לתת למשרד כפועל יוצא של התקשרות זו.
17. ההתקשרות בתוקף למשך שנה מיום חתימת ההסכם ע"י מורשי החתימה של המשרד עם ההתאחדות.
18. **לאור שווי ההתקשרות טעון פטור זה את אישור וועדת הפטור המשרדית.**
19. תוקף הפטור ממועד החלטה זו ועד ליום 31/12/2019



עופר זיו  
חשב



עו"ד תומר ספיר  
נציג היועצת המשפטית



אוהד דגמי  
יו"ר הועדה



ינקו רבינוביץ', חבר



עבור:  
ועדת מכרזים  
משרד החקלאות

שלום רב,

הנדון: פטור ממכרז בגין ספק יחיד לארגון מגדלי בקר לבשר (א.מ.ב.ל) – לתכלול בדיקות דנא בעדרי בקר לבשר במרעה

1. תאור כללי – תכנית התייעלות לעדרי הבקר במרעה:

- 1.1 במסגרת הסכם הבקר שערך משרד החקלאות מול האוצר לביטול מכסי יבוא בענף הבקר לבשר, הוקצה תקציב ייעודי עבור תכנית התייעלות לעדרי הבקר (להלן "התכנית") של כ- 2 מלש"ח בשנה, למשך 6 שנים (2015-2021) והחל משנת 2017 תוספת של 2 מלש"ח נוספים בכל שנה (סך כל 4 מלש"ח בשנה). תכנית התייעלות שערך המשרד בשיתוף שה"מ, נציגי המגדלים והאוצר סימנה מספר נושאים שהשקעה בהם תסייע לייעל את ניהול העדרים ותביא לענף תוצאות כלכליות טובות יותר באופן שיסייע להתמודד עם ביטול המכסים.
- 1.2 הנושאים שסומנו כמטרה בתכנית הם בין השאר, כותן מענקי השתתפות במימון לאמצעי הזנה וציוד ניטור לעדרים (ע"י מנהלת ההשקעות), שדרוג לתכנת הניהול "נעה בשר", הפצתה למגדלים והתאמתה לטיפוח המבוסס על בדיקות דנ"א לקביעת אבהות והשבחה בעדרים (ספר עדר מישקי ומאגר נתונים משותף). במסגרת הדיונים האחרונים בתכנית הוחלט על השתתפות משרד החקלאות במימון ביצוע איסוף, הכנה ושליחת בדיקות הדנ"א של העדרים.
- 1.3 תכנית התייעלות חשובה עבור חיזוק עדרי הבקר במרעה לאחר חשיפתם לתחרות מהיבוא ועבור קיום רעייה מסודרת וקבועה בשטחים בפתוחים התורמת לשמירתם עבור כלל הציבור בישראל.

2. מטרת ההתקשרות המבוקשת וחשיבותה:

- 2.1 כאמור לעיל, בעקבות הורדת המכסים על יבוא בקר והואיל והממשלה הכירה בחשיבות חיזוק התמיכה בענף הבקר למרעה אשר נותר חשוף לתחרות במסגרת הסכם הבקר, מלבד בתמיכה ישירה, גם בתמיכה ע"י תכנון וביצוע מהלכים להתייעלות בענף.
- 2.2 אחת הפעולות החשובות שהוגדרו במסגרת התכנית זאת היא לפעול ליצירת ספר עדר מישקי ומאגר נתונים משותף של הענף, והשבחתו בין היתר על ידי מעקב ודיגום דנ"א מפריים וולדות של העדרים. לקיחת דגימות הדנ"א הינה חלק מהתכנית הכוללת המיושמת בתכנית התייעלות של שדרוג תכנת הניהול לעדרים (מבוצע ע"י התאחדות מגדלי הבקר). עד כה מימון הבדיקות נעשה ע"י המגדל בעלות כוללת של כ-17\$ לבדיקה. בשל הקשיים הכלכליים שפקדו את הענף עלה הצורך בסיוע במימון חלקי של מימון הבדיקות על ידי משרד החקלאות מתקציב התייעלות של הענף. השתתפות במימון בדיקות הדנ"א כחלק מתוכנית השבחה של כל עדר יסייעו למגדל לשפר את הרמה הגנטית והממשקית של העדר וכך להגיע לביצועים כלכליים טובים יותר.
- 2.3 מלבד השגת התכלית של תמיכה במגדלים ע"י תכנית התייעלות, פועל יוצא נוסף של פעולות מבוקשות אלו הוא קבלת מאגר נתונים משותף פעיל הזמין לשימוש אנשי המקצוע במשרד (שו"ט, שה"מ, מתכנני המרעה בכוחו ועוד). דבר זה יסייע לניהול יעיל של הענף וזיהוי הצרכים לחיזוק הענף בזמן אמת.

2.4 זאת ועוד, ביצוע בדיקות הדני"א והמימון של המשרד לבדיקות, יסייע להגדיל את כמות העדרים והבדיקות שנלקחות ומתוך כך מסייע באופן ישיר להשבת העדרים מבצעי הדגימות אך גם באופן עקיף לעדרים חלשים שלא אספו דגימות וזאת כיוון שהשבת עדר אחד שכמנו נקנים פרים משובחים מעבירה מטען גני משובח לכלל הענף שרוכש מעדר זה ומאחרים פרים.

### 3. הפעולות המבוקשות בהתקשרות:

- ההתקשרות המבוקשת הינה עבור פעולות הכוללות:
- פרסום לחקלאים על האפשרות לקבלת מימון בביצוע דגימות דני"א
  - רכישת ערכות איסוף דגימות דני"א על פי הזמנת המגדל
  - חלוקת הערכות למגדלים ואיסופן למטרת המשלוח למעבדה
  - הכנה, רישום ומשלוח של בדיקות הדני"א למעבדה
  - קבלת תוצאות הדגימות מהמעבדה והעברתן לניתוח הנתונים להתאחדות מגדלי הבקר
  - העברת מימון הבדיקה לכל מגדל לפי כמות הדגימות שרכש והיקף המימון שנקבע

### 4. הסיבות להתקשרות בתקנת ספק יחיד עם ארגון מגדלי בקר לבשר (א.מ.ב.ל):

- 4.1 ארגון מגדלי הבקר לבשר (א.מ.ב.ל.) הוא הארגון היחיד של מגדלים ומפטמים של בקר לבשר בישראל. הארגון מאגד כ 130 עדרי בקר לבשר, שהם רוב עדרי הבקר בארץ וכוללים למעלה מ- 42,000 ראשי בקר. מטרת הארגון העיקרית הן: תרומה לאומית ואקולוגית ע"י רעייה בשטחים הפתוחים, קידום וטיפוח ייצור הבשר מעדרי הבקר במרעה, ייצוג ושמירה על האינטרסים של מגדלי הבקר בישראל ועוד.
- 4.2 הארגון מייצג את המגדלים מול משרדי הממשלה ומולו נחתם הסכם הבקר אשר מתקצב את תכנית ההתייעלות לעדרי הבקר. מטרת הארגון עולות בקנה אחד עם מטרות תכנית ההתייעלות וההתקשרות הנוכחית ומכאן שלו אינטרס מובהק להצלחת הפעולות האמורות בהתקשרות זו ללא תמורה.
- 4.3 מתוקף היותו הארגון היציג, יש לו היכולת לתקשורת וניסיון רב בעבודה מול המגדלים ולקידום העברה יעילה של מימון הדגימות לבוקר.
- 4.4 לא.מ.ב.ל צוות עובדים שלו ההבנה והידע המקצועי הנדרשים עבור ביצוע הפעולות המבוקשות וכן בעל מערכת מיחשוב המתאימה לצורך ביצוע ההתקשרות והעברת המימון למגדלים באופן יעיל ומהיר.
- 4.5 תכלול מערך בדיקות הדני"א והנתונים המתקבלים ממנו דורש פעולות מיידינות ומהירות אשר עבורן נדרש המשרד להתקשרות זו.
- 4.6 לא.מ.ב.ל תקשורת ישירה עם התאחדות מגדלי הבקר אשר מבצעת את ניתוח נתוני בדיקות הדני"א ודבר זה יסייע להעברה יעילה ומהירה של הנתונים.

היקף ההתקשרות: 250 אלש"ח (כולל מע"מ) לשנה.  
מצ"ב נספח א'- התחייבות א.מ.ב.ל. למתן השירות ללא עלות  
מצ"ב נספח ב' – מפרט עלות בדיקת דני"א

הפרויקט הינו חלק מתכנית ההתייעלות לעדרי הבקר המלווה על ידי ועדת היגוי משותפת של משרד החקלאות (גורמי ייצור), שה"מ, וא.מ.ב.ל.

במידה והמשך הפיילוט הנוכחי יראה הצלחה, וככול שיוחלט להקצות תקציב נוסף לפרויקט, נגיע שוב לוועדת המרכזים למימוש אופציה בכל שנות ההסכם.